



פרוטוקול מס' 34/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים בזרוע עבודה
שהתקיימה ביום 29.11.2022

חברות:

גב' הילה שושני, יו"ר ועדת המכרזים
גב' עדינה אטינגר, סגנית חשבת המשרד
עו"ד חן כהן לאביאן, נציגת היועצת המשפטית

הנושא:

בקשה לפטור ממכרז לטובת ביצוע מיזם משותף עם "עוגן" למתן הלוואות (ת.פ. 580173557) למען שילוב
אוכלוסיות מגוונות בהכשרות בעלות אופק תעסוקתי גבוה

בפני הוועדה הונחה פנייתו של מר אביעד שוורץ, מנהל תחום בכיר תעסוקת חרדים, ממינהל אוכלוסיות מגוונות, בבקשה לאישור פרסום כוונת המשרד להתקשר במיזם משותף עם "עוגן – הקרן להלוואות ללא ריבית" להקמת ויצירת מיזם קרן הלוואות קיום בזמן לימודים על פי עקרונות מיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 מטעמים שיפורטו בהרחבה להלן:

רקע:

- 1.1. בהחלטת ממשלה מס' 198 מיום 01/08/2021 הוחלט לאמץ את מסקנות הוועדה לקידום תחום התעסוקה לקראת שנת 2030. בין היתר נקבעו יעדי שיעור תעסוקה לגברים ונשים מחברה חרדית, חברה וערבית ואנשים עם מוגבלות, וכן, יעדי שכר, בדגש על נשים מחברה חרדית וגברים מחברה ערבית. כחלק מהעמידה ביעדים אלו על זרוע העבודה לפתח וליישם תוכניות לעידוד התעסוקה ולפעול לעלייה בשכר משתתפי ההכשרות.¹
- 1.2. מכאן, קיים צורך משמעותי ואסטרטגי בשילובן של אוכלוסיות משכבות חברתיות-כלכליות חלשות ומגזרים שונים במקצועות נדרשים ובעלי ערך תוצר גבוה בשוק התעסוקה בישראל.
- 1.3. אחד החסמים להשתלבות אוכלוסיות אלו בהכשרות הינו הצורך במימון המחיה בעת הלימודים, בפרט בהכשרות ארוכות.
- 1.4. במצב הנוכחי ישנם אנשים אשר לא משתלבים בהכשרות או בחלק מהמקרים נושרים במהלך ההכשרה על מנת להצליח לכלכל את עצמם. למרות שבעתיד לאחר סיום ההכשרה השכר הצפוי לבוגרים הינו גבוה, וההשקעה בהכשרה הינה משתלמת גם לפרט וגם לחברה, זאת עקב קשיים וחששות מלקיחת הלוואות עבור תקופה זו והחשש מיכולת מציאת העבודה בעתיד.

¹ החלטת ממשלה 198 <https://www.gov.il/he>



פרוטוקול מס' 34/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים בזרוע עבודה

שהתקיימה ביום 29.11.2022

- 1.5. לפיכך, על מנת להתגבר על חסם זה מטרת פניה זו הינה בניית מנגנון אשר מצד אחד ייתן מענה לפרט ומצד שני יהיה יעיל ובר קיימא ויוכל להתקיים לאורך זמן. המנגנון המוצע הוא קרן ייעודית למתן הלוואות ללומדים במסלולי הכשרה שונים, אשר יוחזרו לאחר השתלבות בעבודה ובהתאם לגובה השכר החודשי.
- 1.6. הלוואות אלו יסייעו לאוכלוסיות אלו בהשתלבות בהכשרות איכותיות וארוכות, באמצעות מתן מענה לבעיה התזרימית של אוכלוסיות אלו במהלך ההכשרה תוך התגברות על הקושי והחשש של הלווים. בכך להביא לשילובם בהכשרות ובסופו של דבר בשוק העבודה בעבודות בפריון גבוה.

2. קהל יעד

- 2.1. הזכאים לסיוע במסגרת ההתקשרות הנדונה יהיו תלמידים הלומדים בהכשרות השונות אשר ממומנות ו/או מופעלות בשיתוף ו/או מפוקחות בידי זרוע העבודה על אגפיה השונים ובפרט: מה"ט, האגף להכשרה מקצועית ומינהל תעסוקת אוכלוסיות.
- 2.2. קהל היעד במסגרת המיזם, כאמור לסעיפים 2.1 ו-2.2 לעיל יכלול את כלל האוכלוסייה ובדגש על אוכלוסיות היעד של מינהל תעסוקת אוכלוסיות (להלן: "המינהל" או "המשרד"). החלוקה המלאה בין אוכ' כללית לאוכ' יעד של המינהל בכלל, ובין אוכ' יעד השונות של המינהל בפרט, תקבע בהסכם עם עוגן.
- 2.3. במסגרת ההתקשרות תהיה למשרד האפשרות לבצע שינויים באוכלוסיית היעד וההכשרות המזכות, לרבות שינוי, עדכון והוספה של אוכלוסיות היעד וההכשרות ושל התמהיל ביניהן, בכפוף לצורכי המשרד ומגבלות התקציב.

3. תמצית השירותים

- 3.1. מטרת ההלוואה היא לאפשר קיום מינימלי בעת תקופת הלימודים.
- 3.2. עוגן תהיה אחראית על ניהול ותפעול מערך ההלוואות ובמסגרת המיזם תהיה אחראית על הפעולות הבאות:
- 3.2.1. אישור/אי זכאות להלוואה, בהתאם לתנאי הזכאות שיקבעו בהסכם ובהתאם למבחנים שייקבעו על ידה לקביעת רמת הסיכון של הלווה.
- 3.2.2. קביעת סכום ההלוואה הכולל על פי אמות מידה, כגון: היתכנות החזר ההלוואה, המקצוע הנרכש, היסטוריית אשראי של הלווה, משך ההלוואה ועוד.
- 3.2.3. קביעת תנאי ההלוואה לכל לווה אשר תותאם באופן אישי לזכאיים.
- 3.2.4. ביצוע חיתום לכל לווה בהתאם לנהלים מוסכמים.
- 3.2.5. גביית החזרי ההלוואות מהלווים.
- 3.3. יצוין כי נציג המשרד יוכל לשבת בוועדות האשראי השונות וכן יבוצע מחקר אפקטיביות שיאפשר מתן סוגים שונים של הלוואות באקראיות לעומדים בתנאי הסף כדי לבחון את השפעת המסלולים השונים.



פרוטוקול מס' 34/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים בזרוע עבודה

שהתקיימה ביום 29.11.2022

3.4. יובהר כי מי שיהיה זכאי לקבל ממקור ממשלתי כלשהו, בין באופן ישיר ובין באופן עקיף, סכום כלשהו בקשר עם לימודיו בהכשרה, יהיה גם זכאי לאפשרות ליטול הלוואה, מן הטעם שההלוואה והמלגות השונות משלימות אחת את השנייה ואינן חופפות זו לזו.

4. אפיון ההלוואה

- 4.1. ההלוואה תינתן ללא ריבית וללא הצמדה.
- 4.2. גובה ההלוואות, ממוצע ההלוואות והיקף ההלוואות ייקבעו בהסכם עם עוגן.
- 4.3. לעוגן תעמוד הזכות לסרב לאשר בקשות לננו הלוואות על פי שיקול דעתם המקצועי בהתאם למה שיוגדר בהסכם.
- 4.4. אופי החזר ההלוואות על ידי הלווים ייקבע בהסכם, בהתחשב בין היתר במציאת עבודה וגובה השכר.

5. ועדת היגוי

- 5.1. ניהול המיזם, לרבות ביצוע פיקוח ובקרה יבוצע על ידי ועדת היגוי אשר תוגדר בהסכם.
- 5.2. עוגן תדווה לוועדת ההיגוי שתוקם עם המשרד ותספק נתונים לגבי התוכנית ועמידה ביעדי ומדדי הצלחה.
- 5.3. יו"ר ועדת ההיגוי יהיה ראש מינהל תעסוקת אוכלוסיות מגוונות או מי מטעמה בזרוע העבודה.
- 5.4. נציגי עוגן או מי מטעמם יכללו בוועדת ההיגוי.
- 5.5. ועדת ההיגוי תהיה אחראית, בין היתר אך לא רק, על:
 - 5.5.1. אופן שיווק קרן ההלוואות.
 - 5.5.2. בחינה ועדכון שוטף של סוגי ההכשרות המזכים באפשרות לנטילת הלוואה.
 - 5.5.3. בחינה ועדכון שוטף של סוגי האוכלוסיות הזכאיות לנטילת הלוואה.
 - 5.5.4. בחינה ועדכון שוטף של יעדי המיזם ומדדי הצלחה, במידת הצורך.
 - 5.5.5. הפקת לקחים יישומיים להמשך לאור תהליכי הערכה ומדידה.
- 5.6. ועדת ההיגוי תתכנס בתדירות שתידרש, ובסמכותה לשנות את אופן הקצאת ההלוואות לאוכלוסיות היעד ואת סוגי ההכשרות או הקורסים לפי שיקול דעתה ובהתאם למסגרת התקציבית.

6. מודל ותקציב

- 6.1. המיזם יעשה על עלויות התפעול ועלויות כשל האשראי של הלוואות, אשר מוערכות ב-4 מלש"ח. כאשר חלקה של עוגן או מי מטעמה יהיה לפחות 50% מסך עלות המיזם, ועד 2 מלש"ח. במסגרת המיזם יינתנו הלוואות לכ-400 משתתפים בלימודים והכשרות.



פרוטוקול מס' 34/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים בזרוע עבודה

29.11.2022 ביום שהתקיימה

- 6.2. מינהל תעסוקת אוכלוסיות יעמיד לטובת ההתקשרות 2 מיליון ש"ח לתקופה של 6 שנים, כאשר סכום זה מהווה מחצית מסכום הקצאת מקורות המימון הנדרשים, עבור מימון התפעול וכשל האשראי.
- 6.3. ההלוואות עצמן ינתנו על חשבון עוגן, כאשר עוגן מתחייבת להעמיד לשם כך קרן שלא תפחת מפי 2.5 מהיקף המיזם המשותף, אשר תוחזר לעוגן מהמשתתפים בסוף המיזם.
- 6.4. יתר עלויות התפעול וכרית הביטחון וקרן ההלוואות כולה יהיו על חשבון עוגן או מי מטעמה, לרבות קרנות הלוואות או השקעות, נדבנות (פילנתרופיה), מגזר עסקי, ארגוני מגזר שלישי ועוד.
- 6.5. כחלק בלתי נפרד מבקשה זו מצ"ב הצהרה חתומה על-ידי מורשי החתימה של עוגן הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך התחייבותם למימון המיזם בסכום של לפחות 50% מסכום העלות הכוללת של המיזם.
- 6.6. להלן העלויות המוערכות:

| פרמטר | סה"כ ע"ח עוגן | סה"כ ע"ח המשרד | סה"כ |
|-------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| תפעול | ₪ 455,000 | ₪ 455,000 | ₪ 910,000 |
| כשל אשראי | ₪ 1,545,000 | ₪ 1,545,000 | ₪ 3,090,000 |
| סה"כ | ₪ 2,000,000 | ₪ 2,000,000 | ₪ 4,000,000 |

יודגש ויובהר כי התקציב המפורט לעיל הוא בגדר טיוטה בלבד. לאחר אישור הבקשה הנדונה תעשה עבודת טיוב ודיוק נוספת לאחר גיבוש המפרט המלא מול השותף במיזם. טיוטת התקציב הסופית תובא לאישור ועדת המכרזים במקביל להגשת הבקשה לאישור ההסכם.

7. השותפה במיזם

- 7.1. קבוצת עוגן היא קבוצה פיננסית-חברתית הכוללת שישה ארגונים ללא כוונת רווח אשר עוסקים במתן אשראי ובהעצמה פיננסית של אוכלוסיות חלשות כלכלית בישראל. לעוגן קרנות הלוואה ע"ס כ-500 מיליון ₪.
- 7.2. עוגן מעניקה גם ליווי פיננסי ומנטורינג אלפני זוגות צעירים בדרכם לדירה ראשונה, משפחות שנקלעו לחובות ומנטורינג אישי לבעלי עסקים קטנים ולמנכ"לי עמותות.
- 7.3. עוגן היא גוף האשראי החוץ בנקאי היחידי בישראל המאוגד כמלכ"ר ואשר מוכוון לתת פתרון לכשל שוק וסיוע למי שהמערכת הבנקאית והחוץ בנקאית בישראל אינה יכולה לסייע לו.
- 7.4. זאת ועוד, לקבוצת עוגן יש מגוון ערוצי הלוואות ללא ריבית לאוכלוסיות מיוחדות: הורים עצמאיים, דיור לעולים מאתיופיה, הכשרות מקצועיות ועוד.



פרוטוקול מס' 34/2022

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים בזרוע עבודה
שהתקיימה ביום 29.11.2022

חות דעת משפטית:

לאחר בחינת הוראת תכ"ם 7.8.3 בשים לב למאפייני המיזם, עולה, כי מדובר במיזם משותף ולא בפעילות שהיא תמיכה במהותה. להלן יפורטו הנימוקים:

- א. **המחויבות לביצוע הפעילות.** במסגרת החלטת ממשלה 198 נקבעו יעדי שיעור תעסוקה לגברים ונשים מחברה חרדית, חברה וערבית ואנשים עם מוגבלות, וכן, יעדי שכר, בדגש על נשים מחברה חרדית וגברים מחברה ערבית. לצורך עמידה ביעדים אלה נדרשת הזרוע לפתח וליישם תוכניות לעידוד התעסוקה והעלאת הפריור.
- ב. **היוזמה לביצוע הפעילות.** כעולה מפניית היחידה, היוזמה לביצוע התוכנית היא של המשרד. בתוך כך, מבקש המשרד להתקשר עם עמותת עוגן (הכוללת שישה ארגונים אשר פועלים ללא כוונת רווח) אשר עוסקת במתן אשראי ובהעצמה פיננסית של אוכלוסיות חלשות כלכלית בישראל.
- ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות.** בהתאם לפניית היחידה, הגדרת מאפייני קהל היעד למיזם, ההכשרות המזכות, מאפייני ההלוואה, מתווה התוכנית, מפרט השירותים ויעדי התוכנית ייקבעו על ידי המשרד בשיתוף עמותת עוגן. המיזם יופעל באמצעות ועדת היגוי שבראשה יעמוד נציג המשרד. כתוצאה מכך הפעילות תהיה מוכוונת ומוגדרת על ידי המדינה.

מהאמור עולה, כי מדובר במיזם משותף וניתן לאשרו משפטית.

החלטת הוועדה

הועדה מאשרת פרסום כוונת התקשרות במיזם משותף עם עמותת עוגן (580173557) הקרן להלוואות ללא ריבית, להקמת ויצירת מיזם קרן הלוואות קיום בזמן לימודים למען שילוב אוכלוסיות בהכשרות בעלות אופק תעסוקתי גבוה, בהתאם לתקנות 3(30) ו-3 לתקנות חובת המכרזים ולהוראת התכ"ם שמספרה 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה".

בחלוף המועד להגשת השגות כאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, יובא העניין לדיון חוזר בוועדה, בשים לב להשגות, אם יהיו.

היקף התקשרות:

4,000,000 ₪ 50% מתקציב המשרד (2 מיליון ₪)
50% עוגן (2 מיליון ₪)

תקופת התקשרות:

6 שנים.

תקנה תקציבית:

36420144

36420142